



REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	25-04-2014	
Šifra:	172-01/14-8	1
Povezava:		
EPA:	1942-VI	EU:
Sign. zn.:		
Kratica:		

Številka: 00741-5/2013/9

Datum: 24. 4. 2014

Vlada Republike Slovenije je na 56. redni seji dne 24. 4. 2014 določila besedilo:

- Predloga za sprejem avtentične razlage petega odstavka 206. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju,

ki vam ga pošiljam v obravnavo na podlagi 149. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Dejan Levanič, državni sekretar, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Martina Vuk, državna sekretarka, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- dr. Andraž Rangus, vodja Sektorja za pokojnine in pravice iz dela, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

PRILOGA: 1

Tanja ŠARABON  
GENERALNA SEKRETARKA



Številka: 00741-5/2013/8

Datum: 24. 4. 2014

## **Predlog za sprejem avtentične razlage petega odstavka 206. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju**

### **I. NASLOV ZAKONA**

Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 107/13 - odl.US in 111/13–ZMEPIZ-1; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2).

### **II. NAVEDBA ČLENA, ZA KATEREGA SE PREDLAGA AVTENTIČNA RAZLAGA**

#### 206. člen

(enkratno izplačilo sredstev)

(1) Zavarovanec, ki je še pred uveljavitvijo pravice do poklicne pokojnine izpolnil pogoje za pridobitev pravice do starostne, predčasne, vdovske ali invalidske pokojnine, ima pravico do izplačila odkupne vrednosti enot premoženja na osebnem računu, izračunane na način, določen v drugem odstavku 310. člena tega zakona, če sredstva na njegovem osebnem računu ne presegajo 5.000 eurov, ali pa zahteva, da se sredstva, v skladu z določbami 248. člena tega zakona, brezplačno prenesejo v dodatno zavarovanje, kjer zavarovanec pridobi pravico do dodatne pokojnine.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka, ima zavarovanec ob upokojitvi v obveznem pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ki je še pred uveljavitvijo pravice do poklicne pokojnine izpolnil pogoje za pridobitev pravice do starostne, predčasne, vdovske ali invalidske pokojnine, pravico do izplačila odkupne vrednosti enot premoženja na osebnem računu, izračunane na način, določen v drugem odstavku 310. člena tega zakona, ki izhajajo iz prispevkov, ki so bili plačani do uveljavitve tega zakona, in sredstev, ki jih je imel zavarovanec na osebnem računu do uveljavitve tega zakona.

(3) V primeru iz prejšnjega odstavka zavarovanec ne more uveljavljati pravic v obveznem zavarovanju, pridobljenih na podlagi vključitve v obvezno dodatno pokojninsko zavarovanje.

(4) V primeru smrti zavarovanca v času do poklicne upokojitve, se dedičem ali upravičencem za primer smrti izplača odkupna vrednost enot premoženja na osebnem računu umrlega zavarovanca, izračunana na način, določen v drugem odstavku 310. člena tega zakona.

**(5) Ne glede na določbe tega zakona ima zavarovanec, ki je najmanj 10 let opravljal vojaško službo v Slovenski vojski ter ne namerava uveljavljati poklicne pokojnine, pravico zahtevati, da se mu sredstva, ki jih ima na računu pri skladu, izplačajo v enkratnem znesku. Enako pravico ima tudi zavarovanec, ki je poklicni vojak in se mu odpove pogodba o zaposlitvi na obrambnem področju na podlagi zakona zaradi starostne omejitve opravljanja vojaške službe. V tem primeru zavarovanec ni upravičen do drugih pravic iz naslova poklicnega zavarovanja.**

### **III. RAZLOGI ZA AVTENTIČNO RAZLAGO**

ZPIZ-2 je sprejel Državni zbor Republike Slovenije na svoji seji dne 4. 12. 2012 in je začel veljati 1. januarja 2013..

ZPIZ-2 kot sistemski zakon za področje pokojninskega in invalidskega zavarovanja ureja tudi področje obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja (v nadaljnjem besedilu: poklicno zavarovanje), ki obsega obvezno vključitev v poklicno zavarovanje ter pravice in obveznosti iz zavarovanja za primer starosti in smrti, določene na podlagi vplačil v to obliko zavarovanja. V poklicno zavarovanje so vključeni zavarovanci, ki opravljajo posebno težka in zdravju škodljiva dela, in zavarovanci, ki opravljajo dela, ki jih po določeni starosti ni moč uspešno opravljati.

Temeljna pravica, ki se zagotavlja s poklicnim zavarovanjem, je pravica do poklicne pokojnine. Zavarovancem, ki še pred uveljavitvijo pravice do poklicne pokojnine izpolnijo pogoje za pridobitev pravice do starostne, predčasne, vdovske ali invalidske pokojnine, pa ZPIZ-2 omogoča dvig sredstev v enkratnem znesku oziroma brezplačni prenos teh sredstev v prostovoljno dodatno zavarovanje, kjer pridobijo pravico do dodatne pokojnine. Posledica enkratnega izplačila zbranih sredstev je, da zavarovanec ne more uveljavljati pravice do poklicne pokojnine.

Pomembno in številčno kategorijo zavarovancev predstavljajo zavarovanci, ki so vključeni v poklicno zavarovanje na podlagi določb Zakona o službi v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 68/07 in 58/08 - ZSPJS-I) in opravljajo vojaško službo v Slovenski vojski ali so poklicni vojaki. Za ti dve kategoriji zavarovancev je ZPIZ-2 v petem odstavku 206. člena predvidel posebno ureditev glede možnosti enkratnega izplačila sredstev še pred upokojitvijo v sistemu obveznega zavarovanja.

V skladu s petim odstavkom 206. člena ZPIZ-2 ima zavarovanec, ki je najmanj 10 let opravljal vojaško službo v Slovenski vojski in ne namerava uveljavljati poklicne pokojnine, pravico zahtevati, da se mu sredstva, ki jih ima na računu pri Skladu obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja, izplačajo v enkratnem znesku. Enako pravico ima tudi zavarovanec, ki je poklicni vojak in se mu odpove pogodba o zaposlitvi na obrambnem področju na podlagi Zakona o obrambi (Uradni list RS, št. 103/04 – uradno prečiščeno besedilo in 96/12 – ZPIZ-2) zaradi starostne omejitve opravljanja vojaške službe. V tem primeru zavarovanec ni upravičen do drugih pravic iz naslova poklicnega zavarovanja.

Opozarjamo tudi na določbo 54. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13), ki v tretjem odstavku prav tako vsebuje posebno ureditev glede možnosti enkratnega izplačila sredstev še pred upokojitvijo v sistemu obveznega zavarovanja. V skladu z navedeno določbo ima ne glede na določbe zakona, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, policist, ki je sklenil pogodbo o zaposlitvi za določen čas na podlagi prvega odstavka istega člena<sup>1</sup>, po šestih mesecih od prenehanja pogodbe o zaposlitvi pravico zahtevati, da se mu sredstva, ki jih ima na računu pri Skladu obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja, izplačajo v enkratnem znesku. To pravico ima policist le pod pogojem, da v roku šestih mesecev po prenehanju pogodbe o zaposlitvi ne sklene nove pogodbe o zaposlitvi na delovnem mestu, na katerem je obvezna vključitev v poklicno zavarovanje. Policist, ki izkoristi to pravico, ne more uveljavljati pravic iz poklicnega zavarovanja in pravic v obveznem zavarovanju, pridobljenih na podlagi vključitve v obvezno dodatno pokojninsko zavarovanje, ki so določene v zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Tudi za to kategorijo zavarovancev je torej eden od pogojev za pridobitev pravice do predčasnega dviga sredstev v enkratnem znesku prenehanje delovnega razmerja.

Avtentična razlaga je nujna, da se zaradi nejasnega in dvoumnega zapisa norme prepreči napačno razumevanje petega odstavka 206. člena ZPIZ-2, ki bi bilo v nasprotju z namenom poklicnega zavarovanja; t. j. zagotavljanjem socialne varnosti v obdobju, ko te osebe ne bodo več delovno aktive ter zaradi posledic, ki jih ima takšen predčasni dvig sredstev za zavarovance; t. j. izguba vseh drugih pravic iz naslova poklicnega zavarovanja. Izhajajoč iz namena poklicnega zavarovanja je oblikovana

<sup>1</sup> Za opravljanje nalog varovanja zunanje meje Evropske unije in varovanja objektov, ki jih v skladu s predpisi varuje policija, se lahko z osebo, ki izpolnjuje pogoje iz 44. člena tega zakona, sklene pogodba o zaposlitvi za določen čas do pet let, ki se lahko enkrat podaljša za obdobje do pet let.

tudi splošna ureditev enkratnega dviga sredstev, ki omogoča takšen dvig šele ob upokojitvi v obveznem zavarovanju.

Iz določbe petega odstavka 206. člena ZPIZ-2 je treba zaključiti, da je za zavarovance iz te določbe enkratno izplačilo sredstev mogoče šele po prekinitvi pogodbe o zaposlitvi z Ministrstvom za obrambo Republike Slovenije. Ker ureditev iz petega odstavka 206. člena ZPIZ-2 predstavlja izjemo, jo je treba tolmačiti restriktivno. Takšno razlago je utemeljiti zlasti z namenom poklicnega zavarovanja, ki je v tem, da se osebam, ki opravljajo delo, ki ga po določeni starosti ni več moč uspešno opravljati in osebam, ki opravljajo težka in zdravju škodljiva dela, omogoči predčasna upokojitev. Takšnem zaključku pa nenazadnje pritrjuje tudi jezikovna razlaga prvega stavka petega odstavka 206. člena ZPIZ-2, ki se nanaša na zavarovance, ki so opravljale vojaško službo v Slovenski vojski in ki vsebuje besedno zvezo »je opravljal«. Iz navedene besedne zveze je sklepati, da tovrstne službe ne opravljajo več in da jim je delovno razmerje torej prenehalo. Za poklicne vojake pa ravno tako že iz samega besedila ZPIZ-2 izhaja, da je pogoj za pridobitev pravice do enkratnega izplačila sredstev odpoved pogodbe o zaposlitvi na obrambnem področju na podlagi zakona zaradi starostne omejitve opravljanja vojaške službe.

#### **IV. PREDLOG BESEDILA AVTENTIČNE RAZLAGE**

Predlog besedila avtentične razlage določbe petega odstavka 206. člena ZPIZ-2 se glasi:

»Določbo petega odstavka 206. člena ZPIZ-2 je treba razumeti tako, da zavarovanci, ki so najmanj 10 let opravljali vojaško službo v Slovenski vojski ter ne nameravajo uveljaviti pravice do poklicne pokojnine in poklicni vojaki, ki se jim odpove pogodba o zaposlitvi na obrambnem področju na podlagi zakona zaradi starostne omejitve opravljanja vojaške službe, pridobijo pravico zahtevati, da se jim sredstva, ki jih imajo na računu pri skladu, izplačajo v enkratnem znesku, šele po prekinitvi pogodbe o zaposlitvi z Ministrstvom za obrambo.«.

P R E D L O G

Na podlagi 152. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) je Državni zbor Republike Slovenije na seji dne ... 2014 sprejel

#### **A V T E N T I Č N O R A Z L A G O**

petega odstavka 206. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2)

v naslednjem besedilu:

»Določbo petega odstavka 206. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 107/13 - odl.US in 111/13–ZMEPIZ-1) je treba razumeti tako, da zavarovanci, ki so najmanj 10 let opravljali vojaško službo v Slovenski vojski ter ne nameravajo uveljaviti pravice do poklicne pokojnine in poklicni vojaki, ki se jim odpove pogodba o zaposlitvi na obrambnem področju na podlagi zakona zaradi starostne omejitve opravljanja vojaške službe, pridobijo pravico zahtevati, da se jim sredstva, ki jih imajo na računu pri skladu, izplačajo v enkratnem znesku, šele po prekinitvi pogodbe o zaposlitvi z Ministrstvom za obrambo.«.